

今日关注

# 让参保人异地就医更便捷

## ——解读跨省异地就医直接结算新规看点



福建省三明市第一医院医保办工作人员(右)向前来咨询药品报销问题的居民讲解相关政策。新华社资料图片

■新华社记者 彭韵佳 沐铁城 顾天成

国家医保局、财政部26日发布《关于进一步做好基本医疗保险跨省异地就医直接结算工作的通知》，跨省异地就医直接结算有了“新指南”。

新规将对参保人带来哪些影

响？国家医保局相关负责人、医保专家作出解答。

### 着力破解异地就医结算堵点、难点

截至2022年6月底，住院、普通门诊费用跨省直接结算统筹地

区实现全覆盖，全国3529家跨省联网定点医疗机构开通高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗等5种门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算……近年来，跨省异地就医直接结算覆盖范围进一步扩大。

国家医保局医疗保障事业管理中心负责人陈学文介绍，随着改革

进入深水期，地方在备案管理、就医管理、支付范围、支付政策等方面差异化凸显，在一定程度上影响了群众异地就医的体验感受。

聚焦群众异地就医的急难愁盼，新规对以往政策进行系统性梳理和整合，着力破解备案人员范围窄、备案时限短，跨省长期居住人员在备案地和参保地不能双向享受待遇，跨省临时外出就医人员备案后报销比例偏低等问题。

新规明确提出，在2025年底前，住院费用跨省直接结算率提高到70%以上，普通门诊跨省联网定点医药机构数量实现翻一番，群众需求大、各地普遍开展的门诊慢特病相关治疗费用将逐步纳入跨省直接结算范围等。

此外，针对备案管理、支付政策、结算流程、资金管理、基金监管等重点领域，通知制定并形成全国统一的规范框架与界定。

陈学文说，新规统一了住院、普通门诊和门诊慢特病费用跨省直接结算政策，执行“就医地目录、参保地政策”基金支付政策，“先备案、选定点、持码卡就医”异地就医管理服务流程。

### 异地就医结算有了“新指南”

为区分参保人员外出就医类型、医保享受待遇，引导合理有序就医，医保对外出就医人员实行备案管理。哪些人可以申请异地就医备

案？备案需要哪些材料？结算费用有哪些扩围？这些都能在新规里找到“答案”。

新规进一步规范异地就医备案政策，异地就医备案人员范围拓展到跨省急诊人员和非急诊且未转诊人员。除了异地急诊抢救人员视同已备案，无需提交材料以外，其他人员均需提供的有医保电子凭证、有效身份证件或社会保障卡，备案表以及其他证明材料。

这表明，跨省异地就医结算已经扩围至每一名有外出就医需求的参保人。

中国社科院公共经济研究室主任王震认为，新规对参保人在外就医的实际需求出发，统一异地就医备案政策、精简办理流程等，这对破解群众异地就医堵点、难点具有重要意义。

为尽可能让群众“少跑腿”，新规对备案有效期进行统一，在有效期内，参保人可在就医地多次就诊并享受直接结算服务，并可以在备案地和参保地双向享受待遇。

值得注意的是，新规将急诊抢救费用、住院期间院外检查治疗购药费用、符合就医地管理规定的无第三方责任外伤费用纳入跨省异地就医直接结算范围。同时，允许参保人员在出院结算前补办异地就医备案并享受跨省直接结算服务。

目前，所有统筹地区开通了在国家医保服务平台App、国家异地就医备案小程序、国务院客户端小程序等线上办理异地就医备案服务。

### 最大程度保障参保人权益

无论是新增备案人员种类、扩大异地就医直接结算范围，还是设置备案有效期、开通线上办理备案服务最大程度保障参保人外地就医的权益成为新规最大亮点。

“让群众办事办得简简单单，就医结算结得明明白白，就是初衷。”陈学文说，试点初期，异地就医结算政策解决的是从“无”到“有”，随着直接结算试点不断扩围，新政策就要解决从“有”到“优”，让更多老百姓出门在外也能放心看病。

为进一步方便群众办理跨省异地就医业务，通知明确将建立就医地与参保地协同处理问题的机制，提高地区间问题协同处置效率，同时推进医保政策、停机公告等信息共享。

针对跨省异地就医参保人员出院自费结算后按规定补办备案手续的，可以按参保地规定申请医保手工报销。并依托定点医药机构上传自费人员医疗费用信息，探索提供跨省手工报销线上办理服务。

“这些举措都是为老百姓着想，尽可能方便群众在外就医。”中国医学科学院阜外医院医保办副主任鲁蓓说，出台统一的跨省异地就医政策，搭建国家信息平台，也将精简医疗机构结算工作，提高异地患者医疗费用结算效率。

《基本医疗保险跨省异地就医直接结算经办规程》同步印发，对就医管理、预付资金管理、医疗费用结算、审核检查等内容进行规范。相关政策将于2023年1月1日起正式实施。

新华社北京7月26日电

声音

## 密室逃脱、剧本杀等娱乐休闲消费

# 要加强消防安全和未成年人保护

■新华社记者 吴思思 陈爱平 周闻韬

随着暑期到来，作为当下年轻人的社交新宠，密室逃脱、剧本杀等娱乐休闲消费趋火。与此同时，消防安全、服务质量等问题也不断引发关注。

不久前，文化和旅游部等五部门联合发布《关于加强剧本娱乐经营场所管理的通知》，强化密室逃脱、剧本杀等近年来快速扩张的剧本娱乐经营场所新业态的监管，让人拍手叫好。

### 沉浸式、实景式娱乐市场规模激增，消费不良后果不断出现

记者近日在北京、广西、重庆等地走访发现，密室逃脱、剧本杀多开在人流密集的商圈，收费每人每次上百元至数百元不等。

中国文化和旅游部行业协会数据显示，包含密室逃脱、剧本杀等形态的沉浸式剧本娱乐经营场所全国已有3万家左右，其中实景娱乐经营场所5000家左右，且已经发展出完善的产业IP，市场规模已超百亿元。

行业蓬勃发展的同时，也开始不断出现消费纠纷。上海市消保委此前通报指出，2021年受理文化娱乐投诉5207件，同比增长1.2倍。其中提到，密室体验馆数量不断扩张的同时，也呈现出规则告知不清、安全防护措施不到位、售后服务如退费纠纷处理不及时等问题。

记者在黑猫投诉等平台搜索发现，有关密室逃脱的投诉主要集中在设施存在安全风险、内容过于惊悚、消费退款难等方面。

值得注意的是，大部分密室会要求顾客在游玩前签署“免责声明”，其中部分店家会声明，对游玩过程中因玩家恐慌过度而造成的损失概不负责。但这种做法并未减少消费纠纷。

在重庆市江北区法院审理的一起案件中，玩家刘某与朋友在游戏过程中受到惊吓不慎受伤，后将经营者告上法庭。法院审理认为，被告有义务向原告提供服务及必要的安全保障；同时，原告作为完全民事行为能力

人，曾在“入场须知”上签名，也应尽到自身安全注意义务。最终，法院判决原告与被告均需承担责任，被告赔偿原告10万多元。

广西南宁市市场监督管理局12315中心反映，有关密室逃脱问题的投诉中，部分商家虽然在游戏主题下注有适宜年龄段，但在实际中遇到玩家年龄与游戏设定不符时，出于趋利动机，并未进行提醒与劝阻；而且对于一些恐怖、惊悚的主题游戏，事前风险提示告知较为简单、随意。

以剧本为核心的剧本杀，也存在部分剧本主题恐怖、内容暴力血腥等问题。一些剧本甚至把血腥恐怖当作营销卖点。

### 加强消防安全和未成年人保护

不断出现的消费不良后果背后，暴露出行业无序扩张带来的消防、未成年人保护问题。这些在此次五部门联合发布的通知中得到进一步明确。

应急管理部消防救援局发布的《密室逃脱类场所火灾风险指南(试行)》指出，密室逃脱类场所常见火灾风险主要包括起火风险、人员安全疏散风险和火灾蔓延扩大风险。重庆市渝北区消防救援支队综合指导科消防监督员张焱玄说，检查中密室逃脱场所存在消防安全隐患较为普遍。

“为营造氛围，室内灯光都弄得比较昏暗，过道也很狭小。有时候玩的人多，跑动起来就挤在一起了。”桂林的密室玩家唐运说，密室设计普遍存在疏散通道狭窄、缺少独立安全逃生出口、使用可燃性装修材料等问题，一旦发生火灾，每一处“机关”都可能成为阻碍逃生的障碍。

五部门的通知明确指出，剧本娱乐经营场所应当履行安全生产主体责任，常态化开展火灾风险自知、自查、自改，此外，剧本娱乐经营场所不得设在居民楼内、建筑物地下一层以下等地。

在未成年人保护方面，通知要求，剧本杀应当设置适龄提示，并明确除国家法定节假日、休息日及寒暑假外，剧本娱乐经营场所不得向未成年人提供剧本娱乐活动。

中国文化和旅游部行业协会与中国青少年研究中心共同发布的一份研究报

告指出，未成年人喜欢玩恐怖类密室、剧本杀的比例更高，且呈现年龄越低喜爱程度越高的特征。但是，未成年人心理发育不够健全，对恐怖、暴力、血腥等刺激性的声音、画面、细节等抗压能力更弱，且对不适合、不健康产品缺乏鉴别力和自制力。

通过关键词搜索，“黄暴”曾经是部分主题密室的宣传噱头，部分商家在内容上一味追求惊悚、血腥、暴力、色情，这也成为影响未成年人健康成长的直接风险点。

针对相关问题，通知要求严格内容管理，坚持正确导向，鼓励场所使用弘扬主旋律、传播正能量的剧本脚本。在划出内容红线的同时，强化主体责任，要求建立内容自审制度。

### 监管强调“底线”思维

7月14日，中国文化和旅游行业协会联合剧本杀、密室行业代表商家共同发起“沉浸式剧本娱乐行业规范经营倡议书”，从剧本内容正确导向、未成年人保护等方面做出行业表率。

值得注意的是，在引导和纠正产业已经出现种种乱象的前提下，相关规定在如何进行“底线管理”上下足功夫。

五部门的通知明确剧本娱乐经营场所应当依法向所在地县级以上市场监管部门办理登记并领取营业执照，经营范围登记为“剧本娱乐活动”。经营场所地址以及场所使用的剧本脚本名称、作者、简介、适龄范围等信息实行告知性备案。备案制管理与今年以来国内很多省份如上海、天津、辽宁等地陆续出台的管理规定不谋而合。

中国文化和旅游部行业协会秘书长孔明说，行业不能把监管责任完全推给主管部门，应该通过调整，形成政府监管、行业自律和企业自律相结合的三级调节机制，引导行业长远健康发展。

五部门的通知设置了政策过渡期，引导剧本娱乐经营场所利用一年的政策过渡期，开展自查自纠、实现合规化经营。对于密室逃脱这样的新型业态而言，一项政策真正落地实施最后成为行业标准，还需要经过一段时间的观察和沉淀。

据新华社北京7月26日电

国际观察

# 浸透血泪的美国强迫劳动史

■新华社记者 宋盈

美国国务院最近发布有关强迫劳动和卖淫等人口贩运情况的年度报告，对各国品头论足、指手画脚，在指责别国的同时标榜本国是做得最好的“一类国家”。

然而，美国司法部网站去年11月公布的一起事件，揭露了这个“伪善国家”的真面目。100多名墨西哥和中美洲工人被诱骗到美国佐治亚州南部强迫劳动。他们白天在持枪者的监控下徒手挖洋葱，挖一桶只能挣20美分，晚上住在拥挤肮脏的工棚里，没有足够的食物和干净的水……在近似200多年前美国黑奴的劳动条件下，至少2人最终死亡。

分析人士指出，自诩“民主灯塔”的美国，昔日是奴隶制的罪恶之地，如今依旧是人口贩运和强迫劳动的重灾区。浸透血泪、戕害生命的罪恶勾当还在黑暗中继续。

### 靠鞭子发家

奴隶制是美国原罪。美国1776年宣布独立时，蓄奴是合法的。据英国《卫报》报道，美利坚的缔造者们一边倡导“人人生而平等”，一边却在美国最早的宪法中默许了黑奴的存在。

据统计，1525年至1866年间，累计有超过1250万非洲人被贩运到美洲从事强迫劳动。大量黑奴被迫在恶劣条件下从事高强度劳动，受到残酷压榨和折磨。

美国历史学家爱德华·巴普蒂斯特在《被掩盖的原罪：奴隶制与美国资本主义的崛起》一书中描述了当时棉花种植园的情景：很多奴隶衣不蔽体，有的十几岁的孩子赤身裸体，遭受风吹日晒。他们从早到晚几乎无休止地为奴隶主劳动。

鞭子和枪是是提高生产率的“法宝”。巴普蒂斯特在书中写道：“(在密西西比州)一个男子落在前排队伍之后，黑人头工试图用‘一顿鞭打’让他跟上进度，而他进行了反抗。白人监工掏出手枪，打死了他。”在奴隶主的残酷压榨下，黑人奴隶成为当时世界上效率最高的产棉者。

巴普蒂斯特指出，棉花生产推动了美国的领土扩张，使其经济增长率居全球首位。美国《纽约时报杂志》评论说，美国的繁荣建立在黑人劳动力被榨取的基础上，“一代又一代黑人在美国历史上扮演了重要但被忽视的角色”，而他们却过着极其悲惨的生活。

### 开“法律后窗”

1865年南北战争结束后，美国颁布宪法第十三修正案，名义上在全境范围内废止奴隶制，却留下了“法律后窗”：作为惩罚，对罪犯实行奴隶制或强迫奴役并不违法。

南北战争后，压榨犯人的做法在美国南部迅速“普及”。据西班牙《起义报》报道，当时美国一些州为延续奴隶制传统，在证据不足的情况下，以未

足额交租、小偷小摸等罪名，把大批获得解放的黑人奴隶关进监狱，强迫他们收割庄稼、采矿和修筑铁路。

美国一些州政府还利用法律漏洞，靠出租犯人赚得盆满钵满。美国记者沙恩·鲍尔在《美国监狱》一书中详细描写了得克萨斯州等地的“营生”。南北战争后，这些州的政府将犯人租赁给有权势的政治家、矿业公司或种植园以提高收入，而对犯人从事何种工作、工作多长时间几乎没有限制。

到了上世纪80年代，美国政府又打着“缓解收容压力、降低监禁成本”的旗号引入私营监狱，把本该由政府承担的责任交给利益集团。唯利是图的私营监狱迅速扩张，从1990年到2010年数量增加了16倍。据统计，截至2019年年底，超过10万人被拘禁在美国私营监狱，长期从事高强度、低报酬的强迫劳动。

在羁押非法移民的美国私营拘留中心，强迫劳动现象也很严重。据英国《卫报》报道，经营佐治亚州斯图尔特移民拘留中心的私营监狱业巨头美国德教公司为减少成本，让被关押人员承担烹饪、打扫等工作，只付极低报酬。如果拒绝，被关押者就会被关禁闭。

纽约市立大学教授巴兹·弗雷格在接受媒体采访时指出，美国宪法第十三修正案留下了严重漏洞，把奴隶制在监禁条件下合法化了。

### 对强迫劳动听之任之

如今，美国的强迫劳动现象依旧无处不在，在家政、农业种植、旅游销售、餐饮、医疗、美容服务等23个行业或领域尤为突出。美国丹佛大学网站刊文披露，目前在美国至少有50多万人在现代奴隶制下从事强迫劳动。

美国政府对强迫劳动的广泛存在听之任之。加州山火肆虐时，很多犯人派到一线，冒着生命危险充当救火队员，只拿到微薄收入。新冠疫情肆虐期间，美国一些女子监狱中的囚犯被迫加班加点生产口罩，每天工作时长长达12小时，而自己却没有口罩可用。一名感染新冠肺炎的女囚犯表示，这里就像“奴隶工厂”，监狱把她们当成了摇钱树。

与此同时，美国使用童工现象也非常严重。美国至今仍约有50万童工从事农业劳作。国际劳工组织连续多年对美国农场童工严重工伤表示关切。

此外，美国至今拒绝承担起消除强迫劳动的大国责任，仍未批准《1930年强迫劳动公约》、联合国《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》。每年从境外贩卖至全美从事强迫劳动的人口多达10万人。

“人权灯塔”的光，始终照不到美国自己身上。正如美国历史学家斯文·贝克特和塞思·罗克曼所写，“奴隶制已深深烙在美国资本主义的基因里”。美国的强迫劳动，恐将继续吞噬更多的无辜生命，制造更多的人间悲剧。

新华社北京7月26日电