

呵护“一江清水两岸青山”

——来自漓江生态保护的答卷

■新华社记者

两岸青山相对出，一江清水日边来。近年来，桂林市坚持生态立市、绿色发展，切实践行“两山理论”，漓江生态综合治理取得显著成效。近日，记者从漓江之源到漓江之尾，探访漓江生态之治，深刻感受到漓江生态之变。

一江清水见证生态之变

夏日的漓江，风光旖旎。行走在漓江两岸，沿途可见一幅幅人与自然和谐共生的美丽画卷。漓江之水婀娜多姿，竹筏摇曳，两岸青峰林立，翠竹婆娑，一栋栋桂北特色民居掩映其间。可是谁能想到，清澈见底的漓江水也曾遭遇危机。鱼餐馆泛滥，禽畜养殖污水直排，风景名胜区内采石场达18家，让这条美丽之河蒙羞。

“治乱、治水、治山、治本”，桂林人打响了漓江生态综合治理攻坚战，漓江流域采石场全部关停复绿，风景名胜区内养殖场全部关闭。如今的漓江流域森林覆盖率超过80%，干流水质常年保持Ⅱ类标准，城市污水集中处理率提升到99%以上，城市建成区黑臭水体消除比例保持100%。

“桂林正把干流保护的做法向全流域拓展。”漓江风景名胜区管委会副主任秦荣军说，漓江流域水系发达，除160多公里干流外，还有450多条支流，这样做的目的是打造更美更辽阔的山水画卷。

在漓江支流甘棠江沿岸，记者看到不少群众正在露营踏青。据介绍，甘棠江两岸原有钢铁厂、水泥厂等多家企业，废水直排江里，废渣堆满河滩，如今这些企业都已搬迁至工业园区，河畔变成了休闲公园。

在生态治理范围越来越宽的同时，桂林市也在不断探索完善治理机制。谈起漓江治理，秦荣军感慨万千。10余年前，他带着十几个工作队员去查处非法采石，结果被巨石封路，遭到几十人围攻。“这样的故事当时有很多，问题在于漓江治理的相关法规不健全。”

2012年，广西开始实施第一部地方综合性生态环境保护法规《广西壮族自治区漓江流域生态环境保护条例》；2013年，《桂林漓江风景名胜区总体规划（2013—2025年）》正式出台。立法推动着漓江生态治理机制从行政管控迈向全域法治化保护。

越来越绿的不仅是两岸青山，还有产业体系。桂林溢达纺织有限公司是象山区



广西桂林漓江景色（2021年11月25日摄）。

新华社资料图片

引进的重点企业，按照漓江流域生态环境保护条例，区里最终决定企业只能在桂林建设纺纱、制衣等零排放的生产线。

据了解，目前桂林已将漓江流域的项目审批权上收到市级层面，全面构建与最严生态保护相适应的绿色工业体系，目前逐步建成电子信息、先进装备制造、生物医药等优势产业。

漓江生态综合治理力度空前

保护力度不断升级，传统产业怎么办？桂林市给出了自己的解答。

桂林三金药业股份有限公司是“老字号”中药生产企业，10年前，三金药业响应号召，从漓江穿过的中心城区搬到了临桂区秧塘工业园。

漓江两岸曾经耸立着制药、棉纺、机械等众多传统企业，从2000年开始，桂林推

进“退二进三”政策，第二产业有序搬到工业园区，为第三产业发展腾挪空间。此举帮助解决生产基地紧缺与企业快速发展之间的矛盾，也让漓江的生态承载压力得到缓解。

漓江流域人口众多，统筹生态保护和民生保障的关系难度大。记者在漓江两岸采访时看到，在政府引导下，当地群众正由传统种养、传统经营向生态农业、旅游服务业等方向转型。

漓江上游水源青狮潭水库周边500米范围内曾有300多家养殖场，2019年记者在水库沿岸的灵川县公平乡五美村采访时看到，许多村民正为养猪场被关停而犯愁。

近日记者再赴五美村时发现，村里发展起食用菌产业，不少村民参与其中，一些村民开起农家乐，大家对美好生活的信心足了。

伏龙洲是漓江上的一个小岛，岛上有居民23户130多人，过去家家户户在岛上开餐馆，油污直排漓江，有的居民连剩饭剩菜、酒瓶子都往江里扔。

从2015年开始，桂林市对伏龙洲进行生态修复改造，拆除岛上全部鱼餐馆，外迁安置渔民。如今伏龙洲已变身生态公园，面积近80亩的小岛绿树成荫、鸟语花香。

记者采访时，碰见69岁的居民黄岗带着孙子回到岛上散步，生活的变化让他十分感慨。黄岗说，2019年，他一家6口从伏龙洲搬进位于市区的商品房，儿子、儿媳分别在电子厂和保险公司找到了工作，全家过上了好日子。

生活污水问题是江河生态保护的“老大难”，近年来，桂林市投入资金十几亿元治理这一顽疾，漓江污水直排现象发生根本性改变。近日记者走访发现，如今两岸群众生活“绿意盎然”，不但禁养区、限养区划分有序，而且村村都有污水处理站。

让老百姓共享生态红利

阳朔山水甲桂林。为让老百姓共享生态红利，当地探索出一条“保景富民、利益分享”之路。阳朔县成立漓江景区管理有限公司，将上万条无序经营的竹筏统一收购、管理，组织职工培训，向考核通过者颁发证书并予以聘用。

54岁的赵士保是漓江景区的一名筏工，他说，过去村民家里有竹筏就出来拉客，有时漫天要价，有时又低价抢生意，游客体验感不好。现在大家轮班上岗，划竹筏、务农两不误。

赵士保给记者算了一笔账：正常情况下，他每年靠划竹筏挣3万多元，除劳务收入外，一家3口人每年还能拿到3000多元的景区分红。此外，他和妻子还在家打理10亩果树，家庭年收入可以超6万元。

阳朔县漓江景区管理有限公司副总经理黄金峰说，公司成立后给近万名沿江群众提供就业机会；此外，沿江5个乡镇5.6万人每年还能获得景区分红。“景区辐射带动周边群众走上共同富裕之路。”

在漓江穿城而过的叠彩区，投资10多亿元的宋古城历史文化街区释放无限潜力；雁山区引进的融创国际旅游度假区投资160亿元，成为桂林文旅融合新地标……去年4月份以来，桂林以打造世界级旅游城市为目标，不断释放绿水青山的生态价值。

今日漓江，山青水碧生态美，绿色发展的成果正转化为群众实实在在的获得感。“漓江的生态一天天变好，我们的生活水平也跟着水涨船高。”桂林旅游股份有限公司漓江游船分公司船队队长黄有才说。（记者 陈国军 王军伟 卢美婷 黄浩铭）

新华社南宁6月14日电

财经观察

省以下财政体制改革“路线图”明确，有何看点？

■新华社记者 申铨

省以下财政体制是政府间财政关系制度的组成部分。国务院办公厅日前印发《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》，释放出我国财政体制改革纵深推进的重要信号。

这一改革事关国家治理，也关系百姓民生。改革意义何在？有何看点？如何落地？记者采访了权威人士和专家。

明确改革“路线图” 理顺省以下政府间财政关系

在建立现代财税体制进程中，理顺政府间财政关系是一块“难啃的骨头”，包括理顺中央与地方财政关系、省以下财政关系。

党的十八大以来，我国加强财税体制改革顶层设计，中央与地方财政事权和支出责任划分改革纵深推进，权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。

“然而，作为中央与地方财政关系的延伸，一些地区省以下财政体制改革相对滞后，亟需通过进一步深化改革来推动解决。”

今年4月19日召开的中央全面深化改革委员会第二十五次会议，审议通过了《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》。

此次国办印发的意见明确了改革“路

线图”，提出改革目标：进一步理顺省以下政府间财政关系，建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制，促进加快建设全国统一大市场，推进基本公共服务均等化，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实保障。

改革如何推进？意见提出五方面举措：清晰界定省以下财政事权和支出责任；理顺省以下政府间收入关系；完善省以下转移支付制度；建立健全省以下财政体制调整机制；规范省以下财政管理。

上海财经大学教授范子英说，这一改革将重塑基层政府的治理模式，为建设全国统一大市场打下基础，并有助于缓解基层财政压力，对经济、社会和人民群众都会产生深远影响。

清晰界定财政事权和支出责任 合理配置权责

通俗来讲，财政事权和支出责任涉及各级政府间“事由谁来干”“钱由谁来出”等问题。

“权责配置更为合理”是改革目标之一。“只有财政事权和支出责任界定清晰了，才能做到权责匹配，形成有力的激励与约束机制，推动各级政府财力许可范围内，做好自己的事。”中国财政科学研究院副院长傅志华说。

意见要求，根据基本公共服务受益范

围、信息管理复杂程度等事权属性，清晰界定省以下各级财政事权。

根据意见，教育、科技研发、企业职工基本养老保险、城乡居民基本医疗保险、粮食安全、跨市县重大基础设施规划建设等方面的省级财政事权要适度强化；社会治安、市政交通、城乡建设、农村公路、公共设施管理等基本公共服务确定为市县财政事权。

“适度强化省级责任，可更好发挥省级在全域统筹、跨区协调、综合调控、统一管理等方面的作用。”财政部有关负责人说。

在界定省以下各级财政支出责任方面，要根据财政事权划明确支出责任，并差异化确定共同财政事权支出责任。

这位负责人表示，上级财政要根据承担的支出责任足额安排共同财政事权转移支付，避免让下级财政被动承担“兜底”责任。同时，不得以考核评比、下达任务、要求配套资金等任何形式，变相增加下级支出责任或向下级转嫁支出责任。

理顺省以下政府间收入关系 促进区域均衡

正如巧妇难为无米之炊，政府履职也需要稳定的“真金白银”来保障。

意见明确了如何进一步理顺省以下政府间收入关系。其中，参照税种属性划分收入，将税基流动性强、区域间分布不均、年度间收入波动较大的税收收入作为省级收入

或由省级分享较高比例；将税基较为稳定、地域属性明显的税收收入作为市县级收入或由市县级分享较高比例。

“在不扭曲市场的前提下，让各级政府能够获得稳定的收入，并利于加强收入管理和促进区域收入均衡。”财政部有关负责人说，同时，要对部分行业企业收入作均衡化处理，逐步取消按企业隶属关系划分收入。

当前，各地收入分享方式各异。意见强调，规范收入分享方式。

“规范收入分享，要对主体税种实行按比例分享，推动同一税费收入分享比例逐步统一，落实退税减税降费政策，促进统一市场和公平竞争。”这位负责人说。

完善转移支付制度 推动精准保障

转移支付是上下级政府间财政关系的重要组成部分，是优化财力配置、保障特定政策目标实施的重要工具。

“在改革中，将建立健全省以下转移支付体系，根据财政事权属性，加大对财力薄弱地区的支持力度，健全转移支付定期评估机制。”财政部有关负责人说。

意见进一步厘清各类转移支付功能定位。一般性转移支付用于均衡区域间基本财力配置，向革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区以及重要功能区倾斜；共同财政事权转移支付与财政事权和支出责任划分改革相衔接，用于履行本级政府应承担

的共同财政事权支出责任……

同时，围绕“兜底线、促均衡、保重点”目标，调整省以下转移支付结构，优化横向、纵向财力格局，推动财力下沉，增强基层公共服务保障能力，推动落实中央重大决策部署。

“这些举措将推动提升转移支付资金的配置效率和使用效益。”这位负责人说。

规范省以下财政管理 做实县级“三保”

此次印发的意见还对省以下财政管理提出要求。

“为规范和加强财政体制相关管理工作，意见对开发区财政管理体制、省直接管理县财政改革、县级‘三保’保障机制、乡财县管、地方政府债务管理涉及上下级政府间财政关系的工作提出要求。”财政部有关负责人说。

围绕做实县级“三保”保障机制，意见明确：建立县级财力长效保障机制；坚持县级为主、市级帮扶、省级兜底、中央激励，全面落实基层“三保”责任；建立健全事前审核、事中监控、事后处置的工作机制。

这位负责人表示，推进省以下财政体制改革是一项打基础利长远的工作，影响广泛、意义深远、责任重大。财政部门将按照党中央、国务院决策部署，细化分工、压实责任、狠抓落实，确保各项改革措施落地见效。新华社北京6月14日电