"十四五"规划和2035远景目标的发展环境、指导方针和主要目标

新华社北京3月5日电 《中 华人民共和国国民经济和社会发展 第十四个五年规划和2035年远景 目标纲要(草案)》提出,"十四 五"时期是我国全面建成小康社 会、实现第一个百年奋斗目标之 后,乘势而上开启全面建设社会主 义现代化国家新征程、向第二个百 年奋斗目标进军的第一个五年。

关于发展环境,规划纲要草案 提出,我国进入新发展阶段,发展基 础更加坚实,发展条件深刻变化,进 一步发展面临新的机遇和挑战。

规划纲要草案认为,"十三 五"时期是全面建成小康社会决胜 阶段。面对错综复杂的国际形势、 艰巨繁重的国内改革发展稳定任务 特别是新冠肺炎疫情严重冲击,以 习近平同志为核心的党中央不忘初 心、牢记使命,团结带领全党全国 各族人民砥砺前行、开拓创新,奋 发有为推进党和国家各项事业。全 面深化改革取得重大突破,全面依 法治国取得重大进展,全面从严治 党取得重大成果,国家治理体系和 治理能力现代化加快推进, 中国共 产党领导和我国社会主义制度优势

"十三五"规划目标任务胜利 完成,我国经济实力、科技实力、 综合国力和人民生活水平跃上新的 大台阶,全面建成小康社会取得伟 大历史性成就,中华民族伟大复兴 向前迈出了新的一大步, 社会主义 中国以更加雄伟的身姿屹立于世界

我国发展环境面临深刻复杂变 化。当前和今后一个时期, 我国发 展仍然处于重要战略机遇期,但机 遇和挑战都有新的发展变化。

必须统筹中华民族伟大复兴战 略全局和世界百年未有之大变局, 深刻认识我国社会主要矛盾变化带 来的新特征新要求,深刻认识错综 复杂的国际环境带来的新矛盾新挑 战,增强机遇意识和风险意识,立足 社会主义初级阶段基本国情,保持 战略定力,办好自己的事,认识和把 握发展规律,发扬斗争精神,增强斗 争本领,树立底线思维,准确识变、 科学应变、主动求变,善于在危机中 育先机、于变局中开新局,抓住机 遇,应对挑战,趋利避害,奋勇前进。

规划纲要草案提出,"十四五" 时期经济社会发展,必须牢牢把握 以下指导思想、原则和战略导向。

指导思想: 高举中国特色社会 主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九 大和十九届二中、三中、四中、五 中全会精神,坚持以马克思列宁主 义、毛泽东思想、邓小平理论、 "三个代表"重要思想、科学发展 观、习近平新时代中国特色社会主 义思想为指导,全面贯彻党的基本 理论、基本路线、基本方略, 统筹 推进经济建设、政治建设、文化建 设、社会建设、生态文明建设的总 体布局, 协调推进全面建设社会主 义现代化国家、全面深化改革、全 面依法治国、全面从严治党的战略 布局,坚定不移贯彻创新、协调、 绿色、开放、共享的新发展理念, 坚持稳中求进工作总基调,以推动 高质量发展为主题, 以深化供给侧 结构性改革为主线,以改革创新为 根本动力,以满足人民日益增长的



美好生活需要为根本目的, 统筹发 展和安全,加快建设现代化经济体 系,加快构建以国内大循环为主 体、国内国际双循环相互促进的新 发展格局,推进国家治理体系和治 理能力现代化, 实现经济行稳致 远、社会安定和谐,为全面建设社 会主义现代化国家开好局、起好

必须遵循的原则: 坚持党的全

面领导;坚持以人民为中心;坚持 新发展理念;坚持深化改革开放; 坚持系统观念。

战略导向:"十四五"时期推 动高质量发展,必须立足新发展阶 段、贯彻新发展理念、构建新发展 格局。必须坚持深化供给侧结构性 改革,以创新驱动、高质量供给引 领和创造新需求,提升供给体系的 韧性和对国内需求的适配性。必须

建立扩大内需的有效制度,加快培育 完整内需体系,加强需求侧管理,建 设强大国内市场。必须坚定不移推进 改革,破除制约经济循环的制度障 碍,推动生产要素循环流转和生产、 分配、流通、消费各环节有机衔接。 必须坚定不移扩大开放, 持续深化要 素流动型开放, 稳步拓展制度型开 放,依托国内经济循环体系形成对全 球要素资源的强大引力场。必须强化

国内大循环的主导作用,以国际循环 提升国内大循环效率和水平, 实现国 内国际双循环互促共进。

关于主要目标,规划纲要草案提 出,展望2035年,我国将基本实现 社会主义现代化。经济实力、科技实 力、综合国力将大幅跃升, 经济总量 和城乡居民人均收入将再迈上新的大 台阶,关键核心技术实现重大突破 进入创新型国家前列。基本实现新型 工业化、信息化、城镇化、农业现代 化,建成现代化经济体系。基本实现 国家治理体系和治理能力现代化,人 民平等参与、平等发展权利得到充分 保障,基本建成法治国家、法治政 府、法治社会。建成文化强国、教育 强国、人才强国、体育强国、健康中 国,国民素质和社会文明程度达到新 高度,国家文化软实力显著增强。广 泛形成绿色生产生活方式,碳排放达 峰后稳中有降, 生态环境根本好转 美丽中国建设目标基本实现。形成对 外开放新格局,参与国际经济合作和 竞争新优势明显增强。人均国内生产 总值达到中等发达国家水平,中等收 入群体显著扩大,基本公共服务实现 均等化, 城乡区域发展差距和居民生 活水平差距显著缩小。平安中国建设 达到更高水平,基本实现国防和军队 现代化。人民生活更加美好,人的全 面发展、全体人民共同富裕取得更为 明显的实质性进展。

"十四五"时期经济社会发展主 要目标: 经济发展取得新成效; 改革 开放迈出新步伐; 社会文明程度得到 新提高; 生态文明建设实现新进步; 民生福祉达到新水平; 国家治理效能 得到新提升。

30多年来首次修改,提请大会审议的两部法律案有多重要?

■新华社记者 陈菲 白阳

提请全国人代会审议的法律案 历来受到高度关注。今年是全国人 大常委会连续第7年提请大会审议 重要法律, 内容是全国人民代表大 会组织法修正草案和全国人民代表 大会议事规则修正草案。

两部法律施行30多年来首次 修改。这两部公众并不太熟悉的法 律,具有怎样的重要意义?

人大制度的基础性法 律,对保证和发展人民当 家作主意义重大

度,人民通过选举代表参与管理国 家事务,由人民代表大会选举产生 各国家机关,管理经济和社会事务。

可以说人民代表大会的正常运

行,是国家政治生活和社会生活正

宁波江南拍卖有限公司拍卖公告

9:00-10:00(延时除外)在中拍平台(http:// paimai.caa123.org.cn)举行旧机动车拍卖会 拍卖标的:48辆旧机动车(整体打包拍卖);品牌 型号:大众牌FV7160BBMBC;使用性质:出租 转非;车辆类型:小型轿车;整体打包起拍价 364800元,保证金:100000元。竞买人资格 自然人、法人和其他组织均可申请参加。看样 时间:从公告发布之日起接受咨询,自行看样, 标的保证金截止2021年3月11日16:00(户 名:宁波江南拍卖有限公司,开户行:宁波银行 余姚支行,账号:61010122000388788),报名 截止同日16:30。未尽事宜详见:宁波市公共资 源交易网余姚市分网(http://yuyao.bidding. gov.cn/);本公司网站(http://www.nbpai com.cn/)。咨询电话:62700869谢先生,联系 地址:余姚市南雷路270号。

常化的一个重要标志。而两部法律 正是全国人大及其常委会依法行使 职权的重要制度保障。

新中国成立以来, 我国先后制 定了两部全国人大组织法。

1954年,首部全国人大组织 法与五四宪法在一届全国人大一次 会议上同时通过,成为全国人民代 表大会成立之后我国最早通过的法

"文化大革命"结束后,国家 秩序恢复正常,全国人大及其常委 会恢复行使权力。1982年12月4 日,五届全国人大五次会议审议通 过了现行宪法,在1954年宪法的 基础上,对国家机构作了一系列新 的重要规定,完善了国家的领导体 制和政治体制。

在此次大会上, 重新制定的全 国人大组织法,根据新通过的宪 法, 总结人民代表大会制度的实践 经验、教训,对1954年全国人大 组织法作了较大的修改和补充完

善,为改革开放和社会主义现代化 建设提供了根本政治制度保障。

此后一个时期,人民代表大会 制度展现出前所未有的活力。 1989年4月,七届全国人大二次 会议制定了全国人大议事规则,这 是一部专门规定全国人民代表大会 会议程序的法律。

以"规则"为名的法律在我国 并不多。这部法律对全国人民代表 大会会议的举行, 议案的提出和审 议,审议工作报告,审查国家计划 和国家预算,国家机构组成人员的 选举、罢免、任免和辞职,发言和 表决等程序作了具体规定,为全国 人民代表大会会议的顺利举行提供 了重要法治保障。

30多年后,两部法律迎来首 次修改。参与此次修改工作的全国 人大常委会法工委国家法室副主任 蔡人俊指出,两部法律把宪法的规 定具体化,是国家的基本法律、人 大制度的基础性法律, 在国家机构 的组织和运行中具有独特地位。此 次修改必将推动人民代表大会制度

与时俱进 充分反映 体制、机构改革变化

改革开放以来, 我国迎来持续 四十多年的快速发展, 社会生活的 方方面面都发生了翻天覆地的变 化,人民代表大会制度在实践中也 面临着许多新情况, 也需要体现深 化党和国家机构改革新形势新任务

特别是党的十八大以来,以习 近平同志为核心的党中央高度重 视、全面加强党对人大工作的领导, 全国人大及其常委会在立法、监督、 代表等方面的工作都取得重要进 展,形成了不少新经验新成果。

法律折射社会的变迁。时代在 发展, 国家的根本政治制度也在完

这次全国人大组织法修正草案 的一个重要修改,就是充分反映国 家监察体制改革、党和国家机构改 革后有关机构设置及其职能发生的 新变化,完善适合最高国家权力机 关特点、充满活力、运行顺畅的组 织制度、会议制度和工作程序。

比如,修正草案增加规定国家 监察委员会可以向全国人大及其常 委会提出议案、常委会组成人员不 得担任国家监察机关的职务,增加 规定对国家监察委员会及其主任的 质询、罢免制度。

去年8月,全国人大常委会首次 听取了国家监察委员会专项工作报 告, 社会普遍认为这是全国人大及其 常委会加强对监委监督的重要体现。 而此次法律修改, 在宪法规定的基础 上进一步明确了国家监察机关的职 责,以及和全国人大之间的关系。

在全国人大议事规则的修改中, 增加的这样一条规定受到普遍关注: 遇有特殊情况,常委会可以决定适当 提前或者推迟召开会议;提前或者推 迟召开会议的日期,未能在当次会议 上决定的,常委会可以另行决定,或 者授权委员长会议决定并予以公布。 从历史上看,全国人代会的召开

时间并不固定,直到上世纪90年代 以后,大会开会日期才逐步固定到每 年3月初。去年,受新冠肺炎疫情影 响,全国人代会推迟到5月份召开, 打破了20多年来3月开大会的惯 例;同时,召开了7天,是改革开放 以来大会开会时间最短的一次, 日程 紧凑、精简高效。

总结这些经验,全国人大议事规 则修正草案对组织"精简版"会议作 出原则规定,明确应当合理安排会议 日程,提高议事质量和效率。此外还 根据立法法的规定, 在确保法律案审 议质量的前提下,减少了审议环节, 简化了会议程序等。

充分体现全过程民主理念

人民民主是一种全过程的民主 —这次法律修改,鲜明地体现出这 一重要理念。

全国人大组织法修正草案规定 全国人大及其常委会坚持全过程民 主,同人民保持密切联系,倾听人民 的意见和建议,始终坚持体现人民意 志,保障人民权益。这一规定完善了 人民当家作主原则。

此外,还强化了全过程民主对人 大代表的要求,明确全国人大代表应 当同原选举单位和人民保持密切联 系, 听取和反映人民的意见和要求, 努力为人民服务, 充分发挥在全过程 民主中的作用。

实践中, 全过程民主的理念在全 国人大及其常委会工作中得到充分体

本届全国人大常委会以来,每次 常委会会议都邀请全国人大代表列 席。目前已经有代表近800人次列席 了常委会会议,直接参与立法。还有 50多位来自基层的全国人大代表参 加了全国人大常委会的执法检查活

代表通过代表联络站、代表联络 室、代表接待日等多种形式, 听取群 众意见。在参加全国人代会、列席常 委会会议时,代表又把群众的意见带 到最高国家权力机关,这也是全过程 民主的体现。

全国人大常委会法工委国家法室 主任童卫东指出,增加有关"全过程 民主"的规定,体现了我国人民民主 的鲜明特点,有利于在人大制度建设 和人大工作实践中更好保障人民群众 民主选举、民主决策、民主管理、民 主监督的权利。

新华社北京3月5日电

遗失启事

- ▲ 肖凌海遗失士官证壹本, 号码为15020699710,声明作废。
- ▲曹灵敏、苏静静遗失余姚 市塞格特经济技术开发有限公司 开具的增值税普通发票壹张,号 码为00540438,声明作废。
- ▲王燕敏遗失余姚盛建置业 有限公司开具的增值税普通发票 壹张,号码为01150621,声明作

- ▲余姚市低塘街道历山村股 份经济合作社遗失开户许可证壹 本,号码为J3324001798903,声
- ▲余姚市兰江街道培俊幼儿 园遗失开户许可证壹本,号码为 J3324008988601,声明作废。
- ▲余姚市泗门镇明星电器厂 遗失财务章、法人章各壹枚,声明





订餐电话: 62715555 62718555 地址:舜水南路87号(富达广场

拥有6000m"大型展厅

主营美式、欧式、北欧、中式、现代等家具 地址: 阳明西路汽车西站桥西200米左拐 (长庆路5号) 🍲:62858588 凭本广告消费满5000元抵用158元微线门

62882001 62882002

地址:宪卿第78号(火车站往南200米)

13566580887 13305845010 (近东工业城CW6号)

电话: 62779076 62778788

抵押按揭贷款: 62720707

22663666 22663663 22662555

房地产租售:



电话:15257879685

丰山路红星美凯龙 边上1260平方米写字

楼出售。 价格面谈

周先生13805807084

电话:62724907

本报地址:余姚市笋行弄188号 职业道德监督投诉电话:87654321

邮编:315400 电话:62705688 广告经营许可证: 浙工商广字第3302004022003号

本报法律顾问:浙江舜联律师事务所庞金汇、汪宇波律师 广告热线:62705683 22672267

余姚日报报业有限公司印务中心印 投递监督: 62713514